

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України “Про запровадження нових інвестиційних можливостей, гарантування прав та законних інтересів суб’єктів підприємницької діяльності для проведення масштабної енергомодернізації»**

### **1. Резюме**

Прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про запровадження нових інвестиційних можливостей, гарантування прав та законних інтересів суб’єктів підприємницької діяльності для проведення масштабної енергомодернізації» (далі – законопроект) сприятиме відновленню реалізації механізму енергосервісу як складової цілеспрямованої інвестиційної політики держави у сфері енергозбереження, спрямованої на зменшення споживання енергоресурсів та енерговитрат.

### **2. Проблема, яка потребує розв’язання**

На сьогодні в Україні енергоефективність бюджетної сфери залишається у 2 – 3 рази нижче відповідних показників у країн Європейського Союзу. Це призводить до неефективного використання бюджетних коштів.

Разом з тим, політика ЄС спрямована на забезпечення провідної ролі в питаннях енергоефективності саме бюджетною сферою. Це відображено, зокрема в Директиві Європейського Парламенту та Ради 2012/27/ЕС від 25 жовтня 2012 року про енергоефективність.

Одним із ефективних інструментів підвищення енергетичної ефективності бюджетних установ є укладання енергосервісних договорів (ЕСКО-механізм). Механізм полягає в тому, що виконавець енергосервісу реалізує енергоефективні заходи, гарантує досягнення певного рівня економії енергоресурсів та повертає вкладені інвестиції за рахунок отриманої економії витрат на оплату спожитих паливно-енергетичних ресурсів та комунальних послуг протягом строку дії енергосервісного договору.

Можливість застосування механізму енергосервісу в Україні визначена Законами України № 327-VIII від 09.04.2015 «Про запровадження нових інвестиційних можливостей, гарантування прав та законних інтересів суб’єктів підприємницької діяльності для проведення масштабної енергомодернізації» та № 328-VIII від 09.04.2015 «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження нових інвестиційних можливостей, гарантування прав та законних інтересів суб’єктів підприємницької діяльності для проведення масштабної енергомодернізації», а також відповідними підзаконними нормативно-правовими актами, прийнятими на виконання положень цих законів.

Крім того, у 2017 році були внесені законодавчі зміни у зв’язку із набуттям чинності та введенням в дію нового базового законодавства в сфері закупівель – Закону України «Про публічні закупівлі».

В результаті починаючи з кінця 2017 року станом на серпень 2020 року оголошено більше 1200 тендерів, з яких лише близько половини успішно завершено та укладено 482 енергосервісні договори на суму понад 1 млрд гривень.

У зв'язку із набуттям чинності нової редакції Закону України «Про публічні закупівлі» на підставі Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2019, № 45, ст.289) деякі норми Закону України «Про запровадження нових інвестиційних можливостей, гарантування прав та законних інтересів суб'єктів підприємницької діяльності для проведення масштабної енергомодернізації» містять некоректні посилання на статті Закону України «Про публічні закупівлі» у новій редакції.

Зокрема, у Законі України «Про запровадження нових інвестиційних можливостей, гарантування прав та законних інтересів суб'єктів підприємницької діяльності для проведення масштабної енергомодернізації» наводяться посилання на попередню редакцію Закону України «Про публічні закупівлі» щодо умов застосування переговорної процедури закупівлі, строків для подання тендерних пропозицій, їх розкриття, розгляду і оцінки, зазначення інформації в оголошенні про проведення процедури відкритих торгів, зміни ціни енергосервісного договору.

Відтак, для уникнення правових колізій при здійсненні закупівель енергосервісу необхідним є прийняття низки технічних правок.

### **3. Суть проєкту акта**

У зв'язку із набуттям чинності нової редакції Закону України «Про публічні закупівлі» на підставі Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2019, № 45, ст.289), для уникнення правових колізій при здійсненні закупівель енергосервісу необхідним є прийняття низки технічних правок.

### **4. Вплив на бюджет**

Впровадження законопроєкту не потребуватиме додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Законопроєкт не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Консультації із заінтересованими сторонами стосовно законопроєкту не проводилися.

Прогноз впливу додається.

## **6. Прогноз впливу**

Законопроект не має прямого впливу на забезпечення захисту прав та інтересів громадян та держави; розвиток регіонів, ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Разом з тим законопроект має вплив на забезпечення інтересів суб'єктів господарювання-виконавців енергосервісу та територіальних громад.

## **7. Позиція заінтересованих органів**

Законопроект потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством розвитку громад та територій України, Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження України, проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

## **8. Ризики та обмеження**

У законопроекті відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Громадські антикорупційна та антидискримінаційна експертизи не проводились.

## **9. Підстава розроблення проєкту акта**

Законопроект розроблено Міністерством енергетики України з метою забезпечення функціонування енергосервісу як механізму залучення приватних інвестицій в реалізацію проєктів з підвищення енергоефективності об'єктів державної та комунальної форми власності, що мають на меті економію споживання паливно-енергетичних ресурсів.

Створення та розвиток ринку енергосервісу є виконанням зобов'язань України щодо імплементації директив Європейського Союзу, Національного плану дій з енергоефективності на період до 2020 року, зокрема в частині забезпечення провідної ролі бюджетних установ в досягнення показників енергоефективності та стимулювання укладання енергосервісних договорів.

**В.о. Міністра енергетики України**

**Ольга БУСЛАВЕЦЬ**

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 р.

**ПРОГНОЗ ВПЛИВУ**  
реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Проектом акта передбачається внесення змін до Закону України «Про запровадження нових інвестиційних можливостей, гарантування прав та законних інтересів суб'єктів підприємницької діяльності для проведення масштабної енергомодернізації» з метою відновлення можливості укладання енергосервісних договорів.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Суб'єкти господарювання-виконавці енергосервісу	Відновлення можливості укладання енергосервісних договорів	Позитивний вплив. Відновлення інвестування в об'єкти державної та комунальної форми власності	Позитивний вплив. Розширення частки ринку, зростання доходів та фінансових і інвестиційних можливостей.	Приведення низки норм спеціального закону щодо закупівель енергосервісу із Законом України «Про публічні закупівлі» дозволить реалізувати нові проекти з енергоефективної модернізації.
Органи публічного управління – замовники енергосервісу	Відновлення можливості укладання енергосервісних договорів	Позитивний вплив. Покращення енергоефективності об'єктів державної і комунальної форми власності, зменшення витратків на оплату енергоносіїв	Позитивний вплив. Покращення енергоефективності об'єктів державної і комунальної форми власності, модернізація основних засобів	Реалізація енергосервісу дозволить забезпечити зменшення споживання енергоресурсів об'єктами державної і комунальної форми власності та скоротити відповідні витрати на оплату комунальних послуг.