



УКРАЇНА

**ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ
КЕРІВНИКА ОБЛАСНОЇ ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ**

від 30.05.2016 № 439
м. Краматорськ

Про Регіональну програму з відшкодування частини відсотків за кредитами, залученими на заходи з енергозбереження та підвищення енергоефективності для населення Донецької області на 2016–2018 роки

З метою стимулювання населення до впровадження енергоефективних та енергозберігаючих заходів та заохочення громад до підвищення рівня енергоефективності й енергозбереження на об'єктах житлового сектору, враховуючи постанови Кабінету Міністрів України від 01 березня 2010 року № 243 «Про затвердження Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлювальних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010 – 2016 роки» (зі змінами), 17 жовтня 2011 року № 1056 «Деякі питання використання коштів у сфері енергоефективності та енергозбереження» та 11 листопада 2015 року № 929 «Про продовження строку виконання Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010 – 2015 роки», розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 липня 2013 року № 669-р «Про затвердження плану заходів щодо виконання регіональних та місцевих програм підвищення енергоефективності», Меморандум між Донецькою облдержадміністрацією, обласною військово-цивільною адміністрацією та Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження України про партнерство у сфері енергоефективності житлових будинків, укладений 24 липня 2015 року, рішення колегії облдержадміністрації від 31 березня 2016 року «Про проект Регіональної програми з відшкодування частини відсотків за кредитами, залученими на заходи з енергозбереження та підвищення енергоефективності для населення Донецької області на 2016-2018 роки», керуючись статтями 4, 6 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», Указом Президента України від 25 березня 2015 року №123/2015 «Про утворення військово-цивільних адміністрацій»:

1. Затвердити Регіональну програму з відшкодування частини відсотків за кредитами, залученими на заходи з енергозбереження та підвищення енергоефективності для населення Донецької області на 2016-2018 роки, що додається.

2. Рекомендувати виконавцям заходів Регіональної програми, затвердженої пунктом 1 цього розпорядження, забезпечити їх виконання.

3. Рекомендувати виконавчим органам міських рад, райдержадміністраціям, військово-цивільним адміністраціям:

1) розробити та затвердити відповідні місцеві програми та передбачити в місцевих бюджетах кошти, необхідні для їх виконання;

2) розглянути питання щодо збільшення обсягу розміщення соціальної реклами з питань пропагування скорочення споживання енергоресурсів населенням.

4. Департаменту інформаційної та внутрішньої політики облдержадміністрації (Чернявська) постійно висвітлювати у засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті облдержадміністрації інформацію щодо популяризації впровадження заходів з енергоефективності.

5. Координацію роботи щодо виконання даного розпорядження покласти на департамент розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації (Литвинов), контроль - на заступника голови облдержадміністрації Ремського В.В.

Голова облдержадміністрації,
керівник обласної військово-
цивільної адміністрації



П.І. Жебрівський

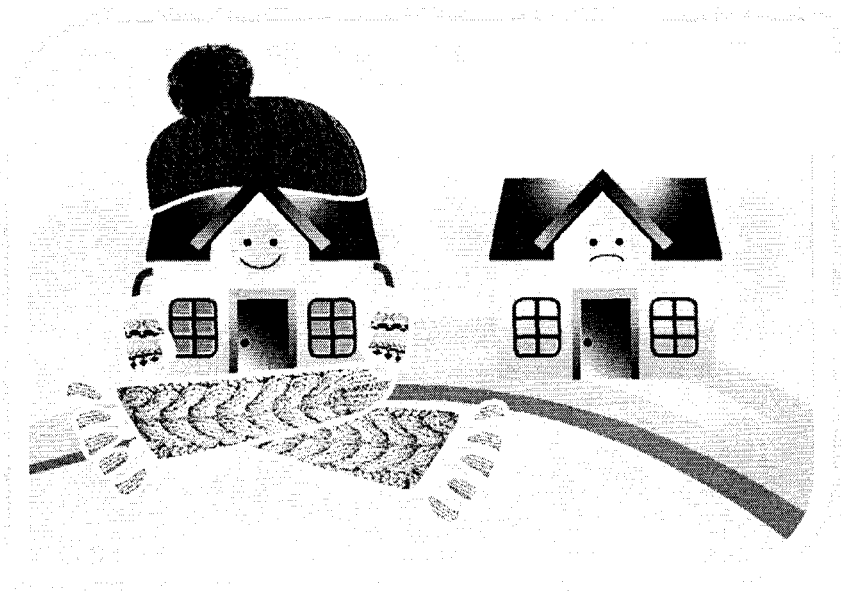
ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови
облдержадміністрації, керівника обласної
військово-цивільної адміністрації

30.05.2016 № 439

РЕГІОНАЛЬНА ПРОГРАМА

**з відшкодування частини відсотків за кредитами, залученими на заходи з
енергозбереження та підвищення енергоефективності для населення
Донецької області на 2016 – 2018 роки**



м. Краматорськ – 2016

ПАСПОРТ

Регіональної програми з відшкодування частини відсотків за кредитами, залученими на заходи з енергозбереження та підвищення енергоефективності для населення Донецької області на 2016 – 2018 роки

- | | | |
|----|--|---|
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Департамент розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади щодо розроблення Програми | Згідно постанов Кабінету Міністрів України від 01 березня 2010 року № 243 «Про затвердження Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлювальних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010 – 2015 роки» (зі змінами), від 17 жовтня 2011 року № 1056 «Деякі питання використання коштів у сфері енергоефективності та енергозбереження» та від 11 листопада 2015 року № 929 «Про продовження строку виконання Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010 – 2015 роки»; розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 липня 2013 року № 669-р «Про затвердження плану заходів щодо виконання регіональних та місцевих програм підвищення енергоефективності»; про партнерство у сфері енергоефективності житлових будинків, укладеного від 24 липня 2015 року Меморандум між Донецькою облдержадміністрацією, обласною військово-цивільною адміністрацією та Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження України |
| 3. | Розробник Програми | Департамент розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації |
| 4. | Відповідальний виконавець Програми | Департамент розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації |

- | | |
|--|---|
| 5. Учасники Програми | Департамент фінансів облдержадміністрації;
департамент розвитку базових галузей
промисловості облдержадміністрації;
райдержадміністрації та органи місцевого
самоврядування |
| 6. Терміни реалізації
Програми | 2016 – 2018 роки |
| 7. Загальний обсяг
фінансових ресурсів,
необхідних для реалізації
Програми, всього: | 1 млн. грн. |

ЗМІСТ

ВСТУП	6
1. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ	7
2. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА	7
3. ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ	9
4. АНАЛІЗ ФАКТОРІВ ВПЛИВУ НА ПРОБЛЕМУ ТА РЕСУРСІВ ДЛЯ РЕАЛІЗАЦІЇ (SWOT-АНАЛІЗ)	9
5. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ; СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ	10
6. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ	13
7. НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ І ЗАХОДИ ПРОГРАМИ	14
8. РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ	15
9. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ	15
10. РОЗРАХУНОК ОЧІКУВАНИХ РЕЗУЛЬТАТІВ	15
11. ПОПУЛЯРИЗАЦІЯ	16
ДОДАТОК 1 ДО ПРОГРАМИ. Результативні показники виконання програми з відшкодування частини відсотків за кредитами, залученими на заходи з енергозбереження та підвищення енергоефективності для населення Донецької області на 2016 – 2018 роки	17
ДОДАТОК 2 ДО ПРОГРАМИ. Напрями діяльності і заходи Програми «Програма з відшкодування частини відсотків за кредитами, залученими на заходи з енергозбереження та підвищення енергоефективності для населення Донецької області 2016 – 2018 роки»	18
ДОДАТОК 3 ДО ПРОГРАМИ. Ресурсне забезпечення Програми «Регіональна Програма з відшкодування частини відсотків за кредитами, залученими на заходи з енергозбереження та підвищення	

енергоефективності для населення Донецької області на 2016 – 2018 роки»..... 19

ДОДАТОК 4 ДО ПРОГРАМИ. Показники продукту Програми енергозбереження «Регіональна Програма з відшкодування частини відсотків за кредитами, залученими на заходи з енергозбереження та підвищення енергоефективності для населення Донецької області на 2016 – 2018 роки»..... 20

ВСТУП

Житлово-комунальне господарство забезпечує рівень соціального комфорту та основні побутові потреби населення. Дана галузь характеризується значним моральним та матеріальним зносом основних фондів. Більше половини будівель не відповідає теплотехнічним характеристикам, у зв'язку з чим 30 відс. теплової енергії втрачається при опаленні житлових приміщень. При цьому втрати також включаються до комунальних платежів мешканців.

Для деяких верств населення – пенсіонерів, багатодітних сімей, інвалідів – комунальні витрати складають більшу частину їх невеликих доходів.

Для того, щоб енергозбереження стало розповсюдженим явищем, необхідно приділити увагу вихованню енергоефективної поведінки у населення. Для впровадження енергозберігаючих та енергоефективних технологій, в першу чергу, необхідна зацікавленість власників житла, а брак мотивації у значній мірі стримує енергозбереження.

1. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Регіональна програма з відшкодування частини відсотків за кредитами, залученими на заходи з енергозбереження та підвищення енергоефективності для населення Донецької області на 2016–2018 роки (далі - Програма) розроблена відповідно до постанов Кабінету Міністрів України від 01 березня 2010 року № 243 «Про затвердження Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлювальних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010 – 2015 роки» (зі змінами), 17 жовтня 2011 року № 1056 «Деякі питання використання коштів у сфері енергоефективності та енергозбереження» та 11 листопада 2015 року № 929 «Про продовження строку виконання Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010 – 2015 роки»; розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 липня 2013 року № 669-р «Про затвердження плану заходів щодо виконання регіональних та місцевих програм підвищення енергоефективності; Меморандуму про партнерство у сфері енергоефективності житлових будинків, укладеного від 24 липня 2015 року між Донецькою облдержадміністрацією, обласною військово-цивільною адміністрацією та Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження України, враховуючи рішення колегії Донецької облдержадміністрації від 31 березня 2016 року «Про проект Регіональної програми з відшкодування частини відсотків за кредитами, залученими на заходи з енергозбереження та підвищення енергоефективності для населення Донецької області на 2016-2018 роки» з метою фінансової підтримки населення на впровадження енергоефективних заходів в житлових будинках шляхом здешевлення кредитних ресурсів за рахунок бюджетів відповідних рівнів.

Програма спрямована на підвищення спроможності населення Донецької області в енергозберігаючих заходах та економії використання енергоресурсів.

2. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Регіональна Програма з відшкодування частини відсотків за кредитами, залученими на заходи з енергозбереження та підвищення енергоефективності для населення Донецької області на 2016 – 2018 роки орієнтована на підвищення ефективності і зменшення обсягів використання енергетичних ресурсів населенням.

Характеризуючи галузь енергетичного забезпечення, необхідно відзначити, що з метою опалення у світі споживається понад 40 відс. всіх енергоресурсів. Найбільш проблемними секторами у сфері споживання енергії на сьогоднішній день залишаються житлові будинки, в яких споживається практично вся тепла енергія та основна маса води, вироблених комунальними підприємствами. Витрати на придбання енергоносіїв у структурі бюджетів більшості міст з року в рік збільшується внаслідок існуючих світових тенденцій підвищення цін на енергію та енергоресурси.

Головною причиною значних витрат на забезпечення енергетичних потреб житлових будинків в області є низька ефективність використання енергетичних ресурсів у цьому секторі. На сьогодні близько 70-85 відс. вартості житлово-комунальних послуг, що надаються населенню, прямо чи опосередковано пов'язані з фінансуванням тепло-, електро-, газо- та водопостачанням, а також поточним

ремонт інженерних мереж будівель та їх конструктивних елементів в цілях підвищення теплового захисту будинків (ремонт покрівель, міжпанельних швів, вхідних дверей та віконних конструкцій тощо).

Зростання витрат тягне за собою зростання соціальної напруженості, а саме до зниження якості життя населення, значних витрат сукупного сімейного бюджету на сплату житлово-комунальних послуг в опалювальний період, збільшення витрат з державного бюджету на механізм субсидування населення.

Застарілі технології з низьким коефіцієнтом корисної дії та використання застарілих приладів обліку або їх відсутність призводить до надлишкових витрат енергоносіїв й неефективною використання енергоресурсів.

При цьому, досвід реалізації пілотних енергоефективних проектів в області свідчить про те, що впровадження сучасних високотехнологічних рішень дозволяє економити значні обсяги енергії (наприклад, споживання теплової енергії в одній із шкіл регіону зменшилося на 40 відс. лише за рахунок впровадження двох швидкоокупних заходів – ущільнення вікон і встановлення загальнобудинкової системи автоматичного регулювання подачі теплоносія).

За оцінками як вітчизняних, так і закордонних експертів, потенціал економії електроенергії в будинках і спорудах дорівнює 50 – 65 відс., а теплової енергії – близько 50 відс.

Втрати теплової енергії будинком, а також потенціал енергозбереження сьогодні мають такий розподіл:

зовнішні стіни – 42 відс. (потенціал економії – 70 відс.);

вікна, двері – 25 відс. (потенціал економії – 50 відс.);

вентиляція – 30 відс. (потенціал економії – 65 відс.);

гаряча вода – 10 відс. (потенціал економії – 30 відс.);

дах, підлога – 7 відс. (потенціал економії – 50 відс.);

трубопроводи, арматура – 2 відс. (потенціал економії – 35 відс.).

Таким чином, основне споживання пов'язане з опаленням будинку для компенсації теплових втрат через вікна, стіни, дах, підлогу та за рахунок вентиляції. Враховуючи загальну кількість будинків і споруд та питомі витрати енергії на їх теплозабезпечення, необхідно приділяти величезну увагу теплоізоляції та енергозбереженню.

Крім того, протягом останніх десяти років сформувався значний потенціал економії паливно-енергетичних ресурсів, який перевищує 55 відс. до загального обсягу їх споживання, здійснення програмних енергоощадних заходів стане надзвичайно ефективним бізнесом у майбутньому. Реально можна прогнозувати 5-річний період, що в режимі самоокупності споживання енергії на побутові цілі та цілі опалення в регіоні може бути зменшено на 30 відс. Альтернативна енергетика та використання місцевих видів палива за відповідних капіталовкладень може значно зменшити споживання газу в регіоні.

Однак, незважаючи на високу кількість нових технологій, обладнання та матеріалів, завдяки яким можна досягти значної економії в споживанні природного газу (до 70 відс.), електроенергії (30 відс.), тепла (40 відс.) або їх більш раціонального використання, активність населення залишається вкрай низькою до впровадження енергоефективних заходів, в основному, через значні капіталовкладення на їх впровадження.

Таким чином, в області існує соціальна потреба у сприянні впровадженню населенням енергоефективних заходів у житлових будинках.

3. ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ

Основною метою Програми є сприяння підвищенню активності населення до впровадження енергоефективних заходів в житлових будинках шляхом здешевлення кредитних ресурсів за рахунок обласного бюджету та сприяти появі позитивних тенденцій у динаміці залучення населення до впровадження заходів з енергоефективності та енергозбереження.

Реалізація Програми сприятиме вирішенню ряду соціально - економічних завдань, а саме:

зменшення споживання паливно-енергетичних ресурсів населенням через стимулювання впровадження енергозберігаючих заходів;

зменшення фінансового навантаження на сукупний сімейний бюджет через впровадження енергозберігаючих заходів;

покращання житлових умов громадян;

активізації попиту на енергозберігаючі матеріали/обладнання з боку населення;

популяризація економічних, екологічних і соціальних переваг енергозбереження, підвищення громадського освітнього рівня у цій сфері;

сприяння становленню галузі енергоефективного будівництва і реконструкції житлових будівель, завдяки розвитку малого та середнього бізнесу в цій сфері;

впровадження комплексу сучасних технологій з високим рівнем коефіцієнту корисної дії;

застосування сучасних засобів обліку та розподілу енергії та тепла;

зростання кількості об'єктів з використанням альтернативних джерел енергії (пелети, брикети тощо);

зменшення обсягу субсидій для населення за спожиті енергоносії через енергонезалежність завдяки впровадженним енергоефективним заходам.

4. АНАЛІЗ ФАКТОРІВ ВПЛИВУ НА ПРОБЛЕМУ ТА РЕСУРСІВ ДЛЯ РЕАЛІЗАЦІЇ (SWOT-АНАЛІЗ)

SWOT-АНАЛІЗ ПЕРСПЕКТИВ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОГРАМИ З ВІДШКОДУВАННЯ ЧАСТИНИ ВІДСОДКІВ ЗА КРЕДИТАМИ, ЗАЛУЧЕНИМИ НА ЗАХОДИ З ЕНЕРГОЗБЕРЕЖЕННЯ ТА ПДВИЩЕННЯ ЕНЕРГОЕФЕКТИВНОСТІ ДЛЯ НАСЕЛЕННЯ ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ НА 2016-2018 РОКИ

Сильні сторони (S)	Слабкі сторони (W)
Наявність державної програми з підтримки населення до енергоефективних заходів	Низький рівень та мотивація впровадження енергозберігаючих заходів населенням
Участь державних банків в реалізації програми з широкою мережею відділень в області	Висока відсоткова ставка за кредитами, що надаються на впровадження енергозберігаючих заходів та матеріалів

Розвиток малого та середнього бізнесу у сфері енергоефективного будівництва і реконструкції житлових будівель, а також виробників котельного обладнання на альтернативному паливі	Монополізація галузі паливно-енергетичного комплексу
Зменшення витрат на сплату житлово-комунальних послуг завдяки впровадженню енергоефективних заходів	Постійне зростання цін на енергоносії
Популяризація економічних, екологічних та соціальних переваг енергоефективності, підвищення громадського освітнього рівня з питань енергозбереження	Слабка обізнаність населення щодо енергоефективних заходів
Можливості (О)	Загрози (Т)
Зменшення споживання паливно-енергетичних ресурсів населенням через стимулювання впровадження енергозберігаючих заходів	Значна залежність області від використання імпортованих енергоносіїв
Фінансування населення на реалізацію заходів з енергоефективності за рахунок бюджетів всіх рівнів, позабюджетних джерел, у тому числі кредитних ресурсів та коштів населення	
Розробка енергетичної стратегії регіону, орієнтованої на відхід від газової залежності з орієнтуванням на місцеві види палива та здійснення першочергових заходів із енергоощадності	Нестабільна соціальна обстановка в регіоні в зв'язку з проведенням антитерористичної операції
Створення нових робочих місць	Незначна кількість виробників якісного альтернативного палива

5. ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ; СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ

До економії витрат ресурсів і зниження тепловтрат, у першу чергу, слід віднести енергозбереження у споживачів, системах тепlopостачання, опалення, вентиляції і кондиціонування повітря. Вирішення цього завдання пов'язане із здійсненням комплексу інженерно-технічних заходів, головними з яких є збільшення термічного опору огорожувальних конструкцій будинків.

Вирішення підвищення ефективності і зменшення обсягів використання енергетичних ресурсів населенням може відбуватися за декількома альтернативними варіантами:

впровадження енергоефективних заходів з утеплення та модернізації застарілих технологій за рахунок власних коштів;

впровадження енергоефективних заходів з утеплення та модернізації застарілих енергоємних технологій шляхом отримання кредитів у комерційних банках на загальних підставах;

впровадження енергоефективних заходів з утеплення та модернізації застарілих енергоємних технологій шляхом отримання пільгових кредитів (згідно з постановами Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2015 року № 929 «Про продовження строку виконання Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010-2015 роки, 17 жовтня 2011 року № 1056 «Деякі питання використання коштів у сфері енергоефективності та енергозбереження» (із змінами) та Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлювальних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010 – 2016 роки», затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 01 березня 2010 року № 243 (зі змінами) (далі Державна програма) та на умовах, визначених у Програмі.

Перший варіант. Через високі капіталовкладення, яких потребують заходи з енергоефективності (заміна систем опалення, переобладнання/заміна котельного обладнання, утеплення будинку теплоізоляційними матеріалами, встановлення приладів обліку, заміна вікон), неможливо виконати усі заходи комплексно, що спричиняє тривалий процес з впровадження цих заходів. Перший варіант потребує високого рівня доходів та особистих накопичень коштів серед населення яке має бажання до впровадження заходів з енергоефективності та енергозбереження за рахунок власних коштів. Враховуючи постійну тенденцію зростання цін на енергоносії (природний газ, електроенергія, вугілля) і одночасно із цим той факт, що рівень доходів громадян на теперішній час не підвищується до рівня, який дозволив би їм самостійно вирішувати ці проблеми, можна зробити висновок про те, що перший варіант на цей час не є оптимальним.

Другий варіант дозволяє впровадити заходи з енергоефективності та енергозбереження, скориставшись кредитами комерційних банків на загальних підставах. Однак до обов'язкових умов отримання кредитів у комерційних банках відносяться такі умови:

відсоткова ставка за користування кредитами комерційних банків у національній валюті у середньому становить більше 30 відсотків річних від суми зобов'язань за кредитом;

комерційні банки мають право підвищувати відсоткову ставку протягом строку дії кредитного договору;

банківськими установами передбачені комісійні збори за надані послуги при оформленні кредитних договорів та за їх супроводження протягом строку дії договору.

Як наслідок вищезазначених факторів, це достатньо високий рівень вимог комерційних банків до платоспроможності позичальника.

Враховуючи зазначене, можна констатувати той факт, що на сьогодні рівень доходів громадян не дозволяє переважній більшості громадян скористатися такими кредитами.

Третій варіант є оптимальним, оскільки умови отримання відшкодування частини суми кредиту на енергоефективні заходи за Державною програмою та відшкодування частини відсоткової ставки за рахунок державного бюджету, які можуть бути надані громадянам за Програмою є найбільш сприятливими, а саме:

відшкодування частини суми кредиту на енергоефективні заходи за Державною програмою у розмірі: 20 відс. - на котельне обладнання, яке працює на альтернативних видах палива «крім газу»; 30 відс. - на енергозберігаючі матеріали;

40 відс. - на енергозберігаючі заходи для об'єднань співвласників багатоквартирних будинків; 70 відс. - на енергозберігаюче обладнання/матеріали для громадян, які отримують субсидію на період опалювального періоду;

відшкодування частини відсоткової ставки з обласного бюджету не змінюється протягом строку дії Програми – 10 відс.

відсутні комісійні збори з позичальників за супроводження кредитного договору.

Зазначені умови надають можливість скористатися кредитом на заходи з енергоефективності та енергозбереження громадянам, які не мають високого рівня доходів.

Умови та механізм надання кредитів населенню на впровадження енергоефективних заходів в житлових будинках шляхом їх здешевлення **за рахунок бюджетів різних рівнів** за цією Програмою забезпечують:

прозорість умов отримання і повернення пільгових кредитів;

сприятливі фінансово-економічні умови надання та повернення кредитів;

контроль за цільовим використанням кредитних ресурсів з боку відповідних органів місцевого самоврядування та структурних підрозділів облдержадміністрації та райдержадміністрацій.

При розробці розрахункових опосередкованих показників фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, та очікуваних результатів від її реалізації було враховано розрахунки Державної програми, а саме:

переведення на альтернативні види палива в теплопостачанні (вугілля, дрова, пелети, перероблені в тверде паливо сільськогосподарські відходи, електроенергія) та встановлення сучасних твердопаливних котлів дозволяє окупити витрати на їх встановлення за найменший період часу і відмовитись від газу в опаленні;

середнє споживання газу на опалення не утепленого будинку котлом з низьким ККД площею 80 - 100 м² становить 400 куб.м/місяць, що відповідно до діючих тарифів (згідно з постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 03 березня 2015 року № 583 «Про встановлення роздрібних цін на природний газ, що використовується для потреб населення», зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 03 березня 2015 року за № 242/26687), становитиме 2 900,00 грн./місяць. При опаленні в зимовий період з листопада по березень (5 місяців) отримаємо суму 14 500, 00 грн.

В той же час при проведенні енергофактивних заходів для будинку площею 80-100 м²: встановлення котла з високим ККД близько 90-95 відс. на альтернативному виді палива (середня ціна 15 000,00 грн.); встановлення вікон з енергозберігаючим склом з високим показником опору теплопередачі (середня ціна 15 000,00 грн.); утеплення стін та фундаменту будинку шаром теплоізоляційного матеріалу товщиною не менше 100 мм (середня ціна 40 000, 00 грн.) сприятиме мінімальному використанню енергоресурсів для обігріву будинку та дозволить відмовитися від природного газу в опаленні або зменшити його споживання до 100 куб.м/місяць.

Але при цьому сума такої енергомодернізації становитиме близько 70,00 тис. грн. Такий варіант потребує високого рівня доходів та особистих накопичень коштів серед населення, яке має бажання до впровадження заходів з енергоефективності та енергозбереження за рахунок власних коштів.

При використанні третього варіанту вирішення проблеми суму енергомодернізації можна знизити, якщо встановити енергозберігаюче

обладнання/матеріали за допомогою кредитних ресурсів та відшкодування суми кредиту з державного бюджету, наприклад:

відшкодування за купівлю котла на альтернативному виді палива становитиме 15 000,00 грн. – 20 відс. - 12 000,00 грн.;

відшкодування на придбання матеріалів (вікна, теплоізоляційний матеріал) становитиме 55 000,00 – 30 відс. - 38 500,00 грн.

Загальна сума до відшкодування за Державною програмою становитиме близько 19 500,00 грн.

Сума відшкодування за Державною програмою перевищує показник щорічного споживання природного газу не утепленим будинком площею 80-100 м² на 26 відс.

Додаткове відшкодування відсотків за кредитом на енергоефективні заходи з обласного бюджету в розмірі 10 відс. сприятиме зменшенню фінансового навантаження при сплаті кредиту.

Таким чином можна досягти зниження споживання природного газу населенням тільки в опалювальний період в чотири рази.

Програму передбачено здійснити протягом 2016 – 2018 років.

6. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ

Основними завданнями Програми є:

розв'язання соціально-економічної проблеми економії енергоносіїв за рахунок енергомодернізації житлових будинків, а не за рахунок зниження якості життя громадян, шляхом надання пільгових кредитів на енергоефективні заходи за Державною програмою та часткового відшкодування відсоткової ставки за цими кредитами з обласного бюджету.

Відшкодування відсотків за кредитами здійснюється на впровадження таких енергозберігаючих заходів:

1) для членів об'єднань співвласників багатоквартирних будинків:

обладнання та матеріали для облаштування індивідуальних теплових пунктів; регулятори теплового потоку за погодними умовами та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них;

вузли обліку води (гарячої, холодної) та теплової енергії, зокрема засоби обліку та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них;

вікна з двокамерними енергоефективними склопакетами (з енергозберігаючим склом) для місць загального користування (зокрема, під'їздів, підвалів, технічних приміщень, горищ);

матеріали для проведення робіт з теплоізоляції зовнішніх стін, підвальних приміщень, горищ, покрівель та фундаментів;

матеріали та обладнання для модернізації систем освітлення місць загального користування (у тому числі щодо заміни електропроводки, ламп та патронів до них, встановлення автоматичних вимикачів);

надання послуг по монтажу енергозберігаючого обладнання.

2) для населення:

а) одноквартирні житлові будинки:

котли з використанням будь-яких видів палива та енергії (за винятком природного газу);

радіатори опалення з терморегуляторами;

вікна з двокамерними енергоефективними склопакетами (з енергозберігаючим склом з показником опору теплопередачі не нижчим ніж $0,75 \text{ м}^2\text{С/Вт}$);

рекуператори тепла вентиляційного повітря;

вузли обліку води (гарячої, холодної), зокрема засоби обліку та відповідне додаткове обладнання і матеріали;

матеріали для проведення робіт з теплоізоляції зовнішніх стін, підвальних приміщень, горищ, покрівель та фундаментів;

теплові насоси;

сонячні колектори для виробництва теплової енергії та підігріву води;

вітрогенератори для виробництва електричної енергії;

надання послуг по монтажу енергозберігаючого обладнання;

б) квартири у багатоквартирних житлових будинках:

котли з використанням будь-яких видів палива та енергії (за винятком природного газу);

радіатори опалення з терморегуляторами;

вікна з двокамерними енергоефективними склопакетами (з енергозберігаючим склом з показником опору теплопередачі не нижчим ніж $0,75 \text{ м}^2\text{С/Вт}$);

вузли обліку води (гарячої, холодної) та теплової енергії, зокрема засоби обліку та відповідне додаткове обладнання і матеріали;

надання послуг по монтажу енергозберігаючого обладнання.

Упродовж терміну дії Державної програми станом на 25 грудня 2015 року мешканцями Донецької області отримано **2771** кредитів на загальну суму **36,16** млн. грн. на впровадження енергозберігаючих заходів, що свідчить про підвищення рівня довіри населення до держави, а також про те, що населення все частіше схильється до комплексного вирішення проблем енергозбереження.

Результативні показники Програми викладені в Додатку 1.

7. НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ І ЗАХОДИ ПРОГРАМИ

У рамках реалізації регіональної програми з відшкодування частини відсотків за кредитами, залученими на заходи з енергозбереження та підвищення енергоефективності для населення Донецької області на 2016–2018 роки задіяний ефективний механізм стимулювання впровадження енергозберігаючих заходів. Суть цього механізму полягає у тому, що обласний бюджет надає місцевим бюджетам цільову субвенцію на відшкодування частини відсотків за кредитами, залученими на заходи з енергозбереження та підвищення енергоефективності для населення, відповідно до розроблених райдержадміністраціями і виконавчими органами міських рад (міст обласного значення), районними військово-цивільними адміністраціями, військово-цивільними адміністраціями населених пунктів місцевих програм для населення.

Щоквартально до 10 числа, наступного за звітним місяцем, органи місцевого самоврядування та райдержадміністрації інформують департамент розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації щодо кількості та суми наданих фінансовою установою пільгових кредитів залученими на заходи з енергозбереження та підвищення енергоефективності для населення.

Департамент розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації щоквартально вносить пропозиції щодо внесення змін до обласного бюджету з метою надання цільової субвенції місцевим бюджетам на відшкодування частини відсотків

за кредитами, залученими на заходи з енергозбереження та підвищення енергоефективності для населення.

Напрями діяльності та заходи викладені у Додатку 2.

8. РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

Програмою передбачається стимулювання населення до впровадження енергоефективних заходів та зменшенню споживання природного газу в житлових будівлях мешканців Донецької області шляхом часткового відшкодування відсоткової ставки за цими кредитами з обласного бюджету.

Фактичне фінансування Програми за рахунок коштів обласного бюджету буде здійснюватися з урахуванням фактичних можливостей обласного бюджету у кожному бюджетному році (протягом строку дії Програми).

Для реалізації Програми протягом 2016 – 2018 років координатором визначити департамент розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації.

Загальний обсяг фінансових ресурсів, який буде спрямовано на реалізацію Програми на кожний бюджетний рік, визначається при складанні та затвердженні обласного бюджету на відповідний бюджетний рік, виходячи із прогнозних обсягів фінансових ресурсів, передбачених Програмою, з урахуванням суми відшкодування відсотків за попередні роки (за поданням органами місцевого самоврядування та райдержадміністраціями узгоджених з Департаментом фінансів облдержадміністрації координатору програми відповідних запитів) та виходячи із реальних можливостей обласного бюджету.

Обсяг ресурсів, які планується залучити на виконання Програми, складає 1 млн. грн. з обласного бюджету.

Детальний розрахунок коштів, необхідних для реалізації Програми, викладений в Додатку 3.

9. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Контроль, координацію роботи щодо виконання Програми здійснює департамент розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації та інформує щоквартально облдержадміністрацію про стан її виконання.

10. РОЗРАХУНОК ОЧІКУВАНИХ РЕЗУЛЬТАТІВ

Показники економії, які можна очікувати за період реалізації програми, споживання енергії на побутові цілі та цілі опалення в регіоні може бути зменшено на 20 відс. Альтернативна енергетика та використання місцевих видів палива за відповідних капіталовкладень може зменшити споживання природного газу в регіоні та сприяти розвитку альтернативної енергетики.

Реалізація заходів програми сприятиме економічному розвитку регіону, збільшенню робочих місць, зменшенню фінансового навантаження на населення та економії енергоресурсів.

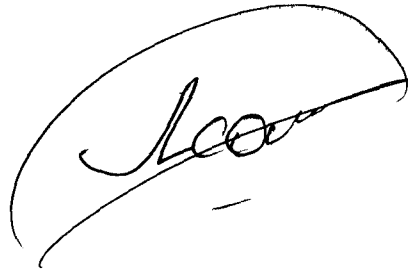
Очікувані результати викладено в Додатку 4.

11. ПОПУЛЯРИЗАЦІЯ

Головною причиною низької активності населення з ефективного споживання енергетичних ресурсів є відсутність достатньої кількості аналітичних та практичних матеріалів. На сьогодні основне джерело інформації – це виставки та рекламні пропозиції, часто невисокої якості.

Враховуючи наведене, для управління ефективністю енергоспоживання населення, Програма передбачає проведення ряду інформаційних заходів, залучення експертної і тематичної допомоги, у тому числі і за рахунок міжнародної технічної допомоги та відповідних грантових коштів. Перелік заходів із популяризації затверджується щорічно в межах бюджетного року.

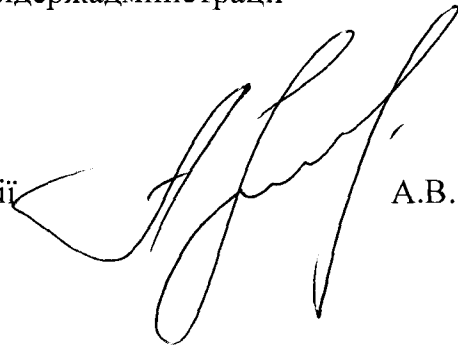
Заступник голови-керівник апарату
облдержадміністрації



С.Л. Попов

Регіональна програма з відшкодування частини відсотків за кредитами, залученими на заходи з енергозбереження та підвищення енергоефективності для населення Донецької області на 2016 – 2018 роки підготовлена департаментом розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації

Директор департаменту розвитку базових
галузей промисловості облдержадміністрації



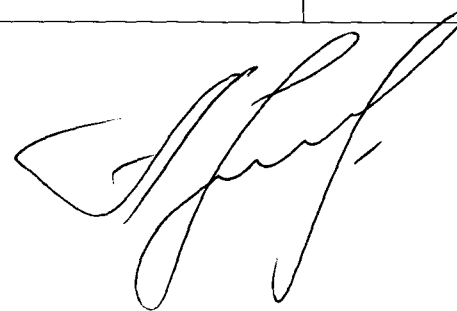
А.В. Литвинов

Додаток 1
До Програми

Результативні показники виконання Програми

№	Заходи	2016 рік	2017 рік	2018 рік
1	2	3	4	5
1.	Сплата відсотків за надані фінансово-банківськими установами кредити населенню на енергозберігаючі заходи (млн. грн.)	0,3	0,3	0,4
2.	Сума отриманих кредитів (наростаючим підсумком) (млн. грн.)	15,0	16,0	18,0
3.	Кількість позичальників (наростаючим підсумком) (чол.)	1000	1500	2000

Директор департаменту розвитку базових
галузей промисловості облдержадміністрації



А.В. Литвинов

Додаток 2
До Програми

Напрями діяльності і заходи Програми

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовані обсяги фінансування, млн грн.	Очікуваний результат
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Впровадження енергозберігаючих заходів серед населення та ОСББ	Компенсація відсоткової ставки (15 відс. річних) по кредитах на заходи з енергозбереження та придбання котлів на альтернативному виді палива для населення та ОСББ	2016-2018 роки	Департамент розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації	Обласний бюджет	1	Зменшення споживання природного газу населенням на 20 відс.

Директор департаменту розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації



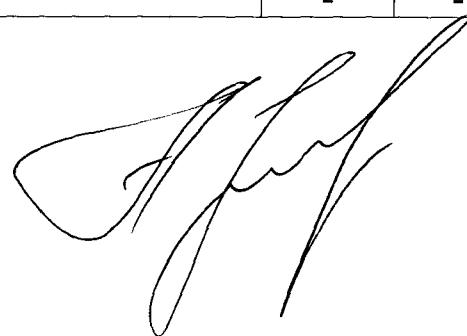
А.В. Литвинов

Додаток 3
до Програми

Ресурсне забезпечення Програми

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Заходи, на які спрямовуються кошти	2016 рік	2017 рік	2018 рік	Всього витрат на виконання Програми, млн. грн.
1	2	3	4	5	6
Обсяг ресурсів всього, в тому числі:		0,3	0,3	0,4	1,0
державний бюджет	-	-	-	-	-
обласний бюджет, млн. грн.	Сплата відсотків за надані банківськими установами позики населенню на енергозберігаючі заходи	0,3	0,3	0,4	1,0
кошти небюджетних джерел	-	-	-	-	-

Директор департаменту розвитку базових
галузей промисловості облдержадміністрації



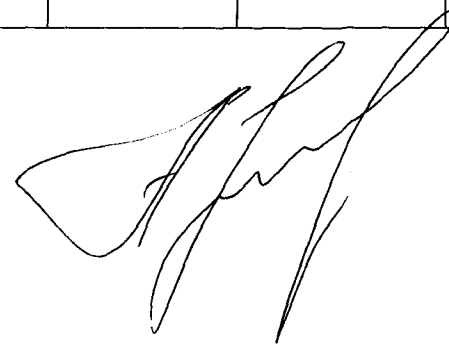
А.В. Литвинов

Додаток 4
до Програми

Показники продукту Програми

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	Вихідні дані на початок дії Програми	2016 рік	2017 рік	2018 рік	Всього за період дії програми (або до кінця дії Програми)
1	2	3	4	5	6	7	8
I	Показники продукту Програми						
	Кількість позичальників (наростаючим підсумком)	чол.	-	1000	1500	2000	2000
II	Показники ефективності Програми						
	Фактичне споживання природного газу на опалення населенням	млн. м ³	410,0	381,0	352,0	328,0	82,0

Директор департаменту розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації



А.В. Литвинов